

7 марта 2008 года N 20-3

НИЖЕГОРОДСКАЯ ОБЛАСТЬ

ЗАКОН

О ПРОТИВОДЕЙСТВИИ КОРРУПЦИИ В НИЖЕГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

Принят

постановлением

Законодательного Собрания

от 28.02.2008 N 932-IV

Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Предмет регулирования настоящего Закона

Настоящий Закон устанавливает задачи, принципы, меры предупреждения и противодействия коррупции в Нижегородской области путем создания эффективной системы противодействия коррупции в деятельности органов государственной власти Нижегородской области и органов местного самоуправления муниципальных образований Нижегородской области, создаваемых ими государственных и муниципальных учреждений, в деятельности лиц, замещающих государственные должности Нижегородской области, выборные муниципальные должности, должности государственной гражданской службы Нижегородской области и должности муниципальной службы.

Статья 2. Основные понятия, используемые в настоящем Законе

Для целей настоящего Закона используются следующие основные понятия:

- 1) коррупция - незаконное получение либо извлечение в своих интересах, а равно в интересах иных лиц лично или через посредников имущества, имущественных благ, а также выгод и преимуществ лицами, замещающими государственные должности Нижегородской области, выборные муниципальные должности, должности государственной гражданской службы Нижегородской области или должности муниципальной службы, должностными лицами государственных учреждений Нижегородской области и муниципальных учреждений с использованием своих должностных полномочий и связанных с ними возможностей, а равно подкуп данных лиц путем противоправного предоставления им гражданами и юридическими лицами указанных благ, выгод и преимуществ;
- 2) антикоррупционная политика - закрепленные в нормативных правовых актах Нижегородской области направления деятельности субъектов антикоррупционной политики по противодействию коррупции в Нижегородской области;
- 3) антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и их проектов - деятельность по выявлению и описанию коррупциогенных факторов в действующих нормативных правовых актах, а также их проектах в целях выявления и устранения несовершенства правовых норм, которые повышают вероятность коррупционных действий;
- 4) антикоррупционный мониторинг - наблюдение, анализ, оценка и прогноз коррупциогенных факторов, а

также мер реализации антикоррупционной политики;

5) коррупциогенность - заложенная в правовых нормах возможность способствовать коррупции в процессе реализации таких норм;

6) коррупциогенный фактор - положение нормативного правового акта (его проекта), допускающее возможность порождения коррупции или способствующее ее распространению;

7) противодействие коррупции - деятельность субъектов антикоррупционной политики по предупреждению коррупции, направленная на выявление и изучение явлений, порождающих коррупцию или способствующих ее распространению, выработку рекомендаций по нейтрализации таких явлений, а также по ограничению коррупции;

8) субъекты антикоррупционной политики - органы государственной власти Нижегородской области, органы местного самоуправления муниципальных образований Нижегородской области (далее - органы местного самоуправления), создаваемые ими государственные и муниципальные учреждения, правоохранительные органы Нижегородской области, Общественная палата Нижегородской области, средства массовой информации.

Статья 3. Задачи антикоррупционной политики

Задачами антикоррупционной политики являются:

1) создание системы мер противодействия коррупции в Нижегородской области;

2) устранение причин, порождающих коррупцию, и противодействие условиям, способствующим ее появлению;

3) вовлечение общества в реализацию антикоррупционной политики;

4) формирование антикоррупционного сознания, нетерпимости по отношению к коррупционным действиям.

Статья 4. Основные принципы противодействия коррупции

Противодействие коррупции в Нижегородской области осуществляется на основе следующих основных принципов:

1) приоритета профилактических мер, направленных на искоренение причин и условий, порождающих коррупцию;

2) приоритета защиты прав и законных интересов граждан (категорий граждан) и юридических лиц, восстановления нарушенных прав и законных интересов граждан и юридических лиц, предупреждения и ликвидации последствий, вызываемых коррупцией;

- 3) обеспечения правовой регламентации деятельности органов государственной власти Нижегородской области и органов местного самоуправления, создаваемых ими государственных и муниципальных учреждений в пределах полномочий, предусмотренных законодательством Российской Федерации и законодательством Нижегородской области, законности, гласности и общественного контроля за такой деятельностью;
- 4) обеспечения открытости информации о деятельности органов государственной власти Нижегородской области и органов местного самоуправления;
- 5) взаимодействия органов государственной власти Нижегородской области, органов местного самоуправления, общества при формировании и реализации антикоррупционной политики в Нижегородской области;
- 6) ответственности лиц, замещающих государственные должности Нижегородской области, должности государственной гражданской службы Нижегородской области, выборные муниципальные должности, должности муниципальной службы, за коррупционные действия.

Глава 2. ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ

Статья 5. Меры противодействия коррупции

Мерами противодействия коррупции являются:

- 1) принятие и реализация программ противодействия коррупции;
- 2) антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и их проектов;
- 3) антикоррупционный мониторинг;
- 4) антикоррупционное образование и антикоррупционная пропаганда;
- 5) иные меры, предусмотренные законодательством Нижегородской области в соответствии с федеральным законодательством.

Статья 6. Программа противодействия коррупции в Нижегородской области

1. Программа противодействия коррупции в Нижегородской области является комплексной мерой антикоррупционной политики, обеспечивающей согласованное применение правовых, экономических, образовательных, воспитательных, организационных и иных мер, направленных на противодействие коррупции в Нижегородской области.

2. Программа противодействия коррупции в Нижегородской области разрабатывается и утверждается Правительством Нижегородской области.

Статья 7. Антикоррупционная экспертиза

1. Антикоррупционная экспертиза законов Нижегородской области и их проектов, иных нормативных правовых актов органа государственной власти Нижегородской области и их проектов (далее - акт) представляет собой первичный анализ коррупционности акта с целью выявления наиболее типичных и формализованных проявлений коррупционности в тексте акта и направлена на выявление и устранение несовершенства правовых норм, которые повышают вероятность коррупционных действий.

2. Решение о проведении антикоррупционной экспертизы актов принимается Губернатором Нижегородской области или Законодательным Собранием Нижегородской области.

3. Обязательной антикоррупционной экспертизе подлежат акты, которые регулируют контрольные, разрешительные, регистрационные полномочия органов государственной власти (государственных служащих) и органов местного самоуправления (муниципальных служащих) во взаимоотношениях с гражданами и негосударственными юридическими лицами, а также порядок и сроки реализации этих полномочий, утверждающие административные регламенты оказания государственных услуг и выполнения отдельных государственных функций.

Закон Нижегородской области, иной нормативный правовой акт органа государственной власти Нижегородской области подлежит дополнительной антикоррупционной экспертизе в случае, если не были учтены выводы антикоррупционной экспертизы на проект данного акта.

4. Порядок проведения антикоррупционной экспертизы актов устанавливается Законодательным Собранием Нижегородской области.

Статья 8. Коррупциогенные факторы

Коррупциогенными факторами, на наличие которых должны анализироваться акты при проведении антикоррупционной экспертизы, являются:

- 1) отсутствие исчерпывающего перечня оснований для отказа в реализации права;
- 2) наличие субъективно-оценочных оснований отказа;
- 3) отсутствие исчерпывающего перечня документов, представляемых для реализации права;
- 4) истребование копий или нотариально заверенных копий, если предусмотрено представление оригиналов документов;
- 5) отсутствие конкретного срока принятия решения органом государственной власти Нижегородской области, органом местного самоуправления, лицом, замещающим государственную должность,

муниципальную должность, должность государственной гражданской службы, должность муниципальной службы;

6) отсутствие конкретных оснований для продления срока рассмотрения документов;

7) отсутствие механизма письменного уведомления заявителя о продлении срока рассмотрения документов, отсутствие конечных сроков, далее которых продление срока не допускается;

8) отсутствие порядка принятия решения (административные процедуры);

9) включение в процедуру согласования необоснованного количества органов государственной власти Нижегородской области, органов местного самоуправления и (или) их должностных лиц;

10) отсутствие исчерпывающего перечня решений, которые орган государственной власти Нижегородской области, орган местного самоуправления, лицо, замещающее государственную должность, муниципальную должность, должность государственной гражданской службы, должность муниципальной службы, вправе принять;

11) широта полномочий, позволяющая органам государственной власти Нижегородской области, органам местного самоуправления, лицам, замещающим государственную должность, муниципальную должность, должность государственной гражданской службы, действовать по их усмотрению в зависимости от обстоятельств; предусмотренная возможность принятия решения по усмотрению указанных должностных лиц при отсутствии объективных критериев;

12) наличие коллизий между нормами акта;

13) отсутствие запретов и ограничений для должностного лица;

14) отсутствие контроля, в том числе общественного, за действиями должностного лица;

15) отсутствие конкурсных (аукционных) процедур в случаях, когда данные процедуры предусмотрены законодательством;

16) отсутствие связи между правами граждан и обязанностями органов государственной власти Нижегородской области, органов местного самоуправления по реализации данных прав граждан.

Статья 9. Заключение антикоррупционной экспертизы

1. По итогам проведения антикоррупционной экспертизы составляется заключение, в котором должно быть отражено наличие (отсутствие) в анализируемом акте коррупциогенных факторов, оценка степени их коррупциогенности, рекомендации по устранению выявленных коррупциогенных факторов или нейтрализации вызываемых ими коррупциогенных рисков и последствий.

2. Заключение антикоррупционной экспертизы направляется Губернатору Нижегородской области, а также руководителю органа государственной власти Нижегородской области, разработавшего или принявшего акт. Руководитель органа государственной власти Нижегородской области, разработавшего или принявшего акт, обязан рассмотреть данное заключение.

3. Срок и процедура рассмотрения заключения антикоррупционной экспертизы, доработки проекта акта, внесения в действующий акт изменений определяются порядком проведения антикоррупционной экспертизы актов, предусмотренным частью 4 статьи 7 настоящего Закона, регламентами Законодательного Собрания Нижегородской области и Правительства Нижегородской области.

Статья 10. Общественная антикоррупционная экспертиза

1. По инициативе граждан, общественных объединений, саморегулируемых организаций, иных организаций либо по собственной инициативе Общественная палата Нижегородской области принимает решение о проведении общественной экспертизы на коррупциогенность актов (далее - общественная антикоррупционная экспертиза).

Порядок проведения общественной антикоррупционной экспертизы определяется Общественной палатой Нижегородской области на основании Закона Нижегородской области "Об Общественной палате Нижегородской области".

2. Материалы общественной антикоррупционной экспертизы носят рекомендательный характер. Результаты общественной антикоррупционной экспертизы учитываются при проведении антикоррупционного мониторинга и подготовки программ противодействия коррупции.

Статья 11. Антикоррупционный мониторинг

1. Антикоррупционный мониторинг включает в себя мониторинг коррупциогенных факторов и мер реализации антикоррупционной политики.

2. Антикоррупционный мониторинг проводится в целях:

1) своевременного приведения правовых актов органов государственной власти Нижегородской области в соответствие с законодательством Российской Федерации;

2) обеспечения разработки и реализации программ противодействия коррупции путем учета коррупционных правонарушений и коррупциогенных факторов, проведения опросов и иных мероприятий с целью получения информации о проявлениях коррупции;

3) обеспечения оценки эффективности мер, реализуемых посредством программ противодействия коррупции.

3. Антикоррупционный мониторинг осуществляется путем наблюдения за результатами применения мер противодействия коррупции, анализа и оценки полученных в результате такого наблюдения данных, разработки прогнозов будущего состояния и тенденций развития соответствующих мер.

4. Решение о проведении антикоррупционного мониторинга принимается Губернатором Нижегородской области или Законодательным Собранием Нижегородской области.

5. Порядок проведения антикоррупционного мониторинга устанавливается Правительством Нижегородской области.

6. Результаты антикоррупционного мониторинга являются основой для разработки проекта программы противодействия коррупции либо внесения изменений в действующую программу.

7. Информация о выявленных в результате антикоррупционного мониторинга нарушениях действующего законодательства, прав граждан (категории граждан) или юридических лиц направляется в правоохранительные органы, Законодательное Собрание Нижегородской области.

Статья 12. Антикоррупционные образование и пропаганда

1. Антикоррупционное образование осуществляется путем обучения и воспитания в интересах личности, общества и государства антикоррупционного мировоззрения, повышения уровня правосознания и правовой культуры, а также подготовки и переподготовки специалистов в сфере проведения антикоррупционной экспертизы, ведения антикоррупционного мониторинга.

2. Антикоррупционное образование, как правило, осуществляется по дополнительным общеобразовательным программам, разработанным в рамках национально-регионального компонента государственных образовательных стандартов, и реализуется в образовательных учреждениях.

3. Антикоррупционная пропаганда представляет собой деятельность средств массовой информации, стимулируемую системой государственных заказов, содержанием которой является просветительская работа в обществе по вопросам противодействия коррупции в любых ее проявлениях, воспитание у населения чувства гражданской ответственности, укрепление доверия к власти.

4. Организация антикоррупционной пропаганды в Нижегородской области осуществляется посредством взаимодействия субъектов антикоррупционной политики.

Глава 3. ОРГАНИЗАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ

ПОЛИТИКИ В НИЖЕГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

Статья 13. Уполномоченный орган по реализации антикоррупционной политики и его полномочия

1. Реализацию антикоррупционной политики в Нижегородской области осуществляет уполномоченный орган исполнительной власти Нижегородской области по реализации антикоррупционной политики (далее также - уполномоченный орган).

2. К полномочиям уполномоченного органа относятся:

1) разработка методики проведения антикоррупционной экспертизы;

2) координация деятельности органов исполнительной власти Нижегородской области по реализации антикоррупционной политики;

3) организация и проведение антикоррупционной экспертизы актов;

4) организация и проведение антикоррупционного мониторинга в Нижегородской области;

5) взаимодействие с правоохранительными органами, средствами массовой информации, организациями, в том числе с общественными объединениями, участвующими в реализации антикоррупционной политики.

3. Уполномоченный орган ежегодно представляет информацию о состоянии коррупции, реализации мер антикоррупционной политики и мер противодействия коррупции в Нижегородской области Губернатору Нижегородской области и Законодательному Собранию Нижегородской области. Сводная информация, указанная в настоящей части, подлежит опубликованию в средствах массовой информации.

Статья 14. Участие органов местного самоуправления в реализации антикоррупционной политики

Органы местного самоуправления в пределах компетенции, установленной законодательством Российской Федерации и законодательством Нижегородской области, вправе:

1) устанавливать порядок утверждения и утверждать муниципальные программы противодействия коррупции;

2) устанавливать порядок проведения и проводить антикоррупционную экспертизу муниципальных правовых актов с учетом требований статей 8 и 9 настоящего Закона;

3) устанавливать порядок и проводить антикоррупционный мониторинг на уровне муниципальных образований Нижегородской области;

4) организовывать антикоррупционное образование и участвовать в антикоррупционной пропаганде на уровне муниципальных образований Нижегородской области;

5) предоставлять информацию, связанную с проведением антикоррупционной экспертизы актов и антикоррупционного мониторинга, по запросам органов государственной власти Нижегородской области.

Статья 15. Совещательные и экспертные органы

1. Органы государственной власти Нижегородской области и органы местного самоуправления могут создавать совещательные и экспертные органы с привлечением представителей территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, в том числе правоохранительных органов, общественных объединений, научных, образовательных учреждений, иных организаций и лиц, специализирующихся на изучении проблем коррупции.

2. Руководители органов государственной власти Нижегородской области, органов местного самоуправления, а также создаваемые совещательные и экспертные органы обеспечивают реализацию антикоррупционной политики в соответствующих органах государственной власти Нижегородской области и органах местного самоуправления.
3. Совещательные и экспертные органы, создаваемые при органах государственной власти Нижегородской области, осуществляют взаимодействие с комиссиями по соблюдению требований к служебному поведению гражданских служащих и урегулированию конфликтов интересов, комиссиями по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд Нижегородской области, образуемых в соответствии с законодательством Российской Федерации.
4. Порядок деятельности и персональный состав совещательных и экспертных органов устанавливаются соответствующими органами государственной власти Нижегородской области и органами местного самоуправления.
5. Рекомендации, принятые на заседаниях совещательных и экспертных органов, могут быть использованы при подготовке программ противодействия коррупции.

Глава 4. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 16. Вступление в силу настоящего Закона

1. Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней со дня его официального опубликования.
2. Правительство Нижегородской области в течение трех месяцев со дня официального опубликования настоящего Закона определяет уполномоченный орган исполнительной власти Нижегородской области по реализации антикоррупционной политики, обеспечивает разработку порядка проведения антикоррупционной экспертизы актов, разработку и утверждение порядка проведения антикоррупционного мониторинга.
3. Нормативные правовые акты Губернатора Нижегородской области, Правительства Нижегородской области и Законодательного Собрания Нижегородской области подлежат приведению в соответствие с настоящим Законом в течение шести месяцев со дня его официального опубликования.

Губернатор области

В.П.ШАНЦЕВ

Нижний Новгород

7 марта 2008 года

№ 20-3